WIFO

TEL. (+43 1) 798 26 01-0
FAX (+43 1) 798 93 86

ÖSTERREICHISCHES INSTITUT FÜR WIRTSCHAFTSFORSCHUNG
AUSTRIAN INSTITUTE OF ECONOMIC RESEARCH

WIEN 3, ARSENAL, OBJEKT 20 • A-1103 WIEN, POSTFACH 91
P.O. BOX 91, A-1103 VIENNA – AUSTRIA • http://www.wifo.ac.at

Internalisierung externer Effekte und Kostenwahrheit durch Ökosteuern

Fachdialog Umwelt Management Austria

Wien, 27.04.2017

Dr. Margit Schratzenstaller

Definition und Zielsetzung Ökosteuern

- **Ökosteuern: preisbasierte marktkonforme Instrumente zur Internalisierung negativer externer Effekte**
- **Zielsetzungen:**
  - **Durch Internalisierung negativer Externalitäten Eindämmung umweltschädlicher Produktions-/ Konsumaktivitäten – Beitrag zur Erreichung von Umwelt- und Klimazielen**
  - **Förderung umweltschonender Innovationen**
  - **Einnahmenerzielung**
  - **Realisierung von doppelten Dividenden - Ökosteuerreform**

WIFO

Einordnung

Instrumente der Wirtschaftspolitik

- monetär
  - ausgaben-seitig
    - Förde-rungen
    - Transfers
  - einnahmen-seitig
    - Steuern
    - indirekte Förderungen
    - Sonstige (z.B. Zertifikate)
- nicht-monetär
  - Information
  - Gebote/ Verbote
  - moralische Appelle

---

direkt versus indirekt

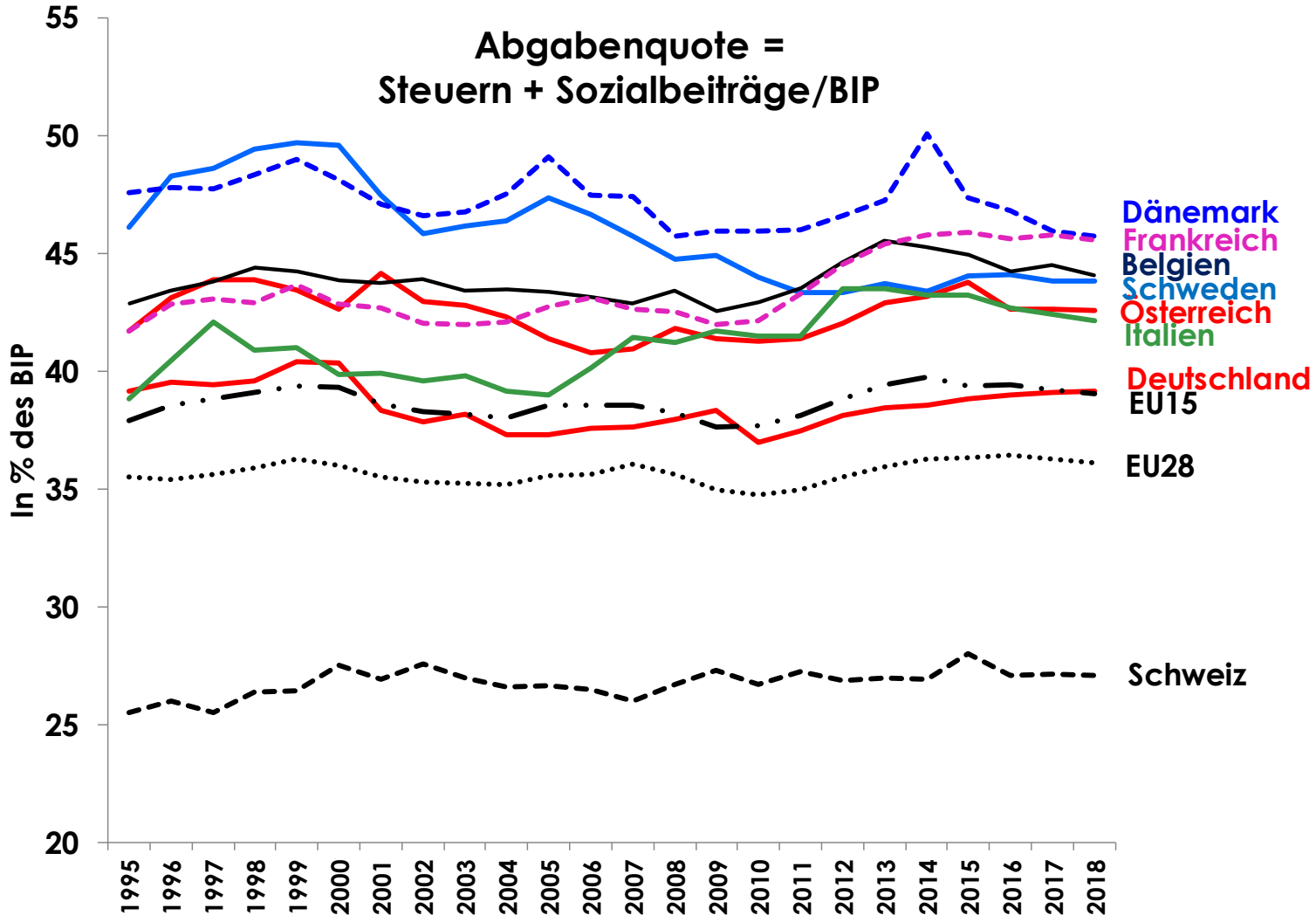
diskretionär versus regelgebunden

National versus international

ordnungskonform versus ordnungswidrig

global versus partiell

Abgabenquoten



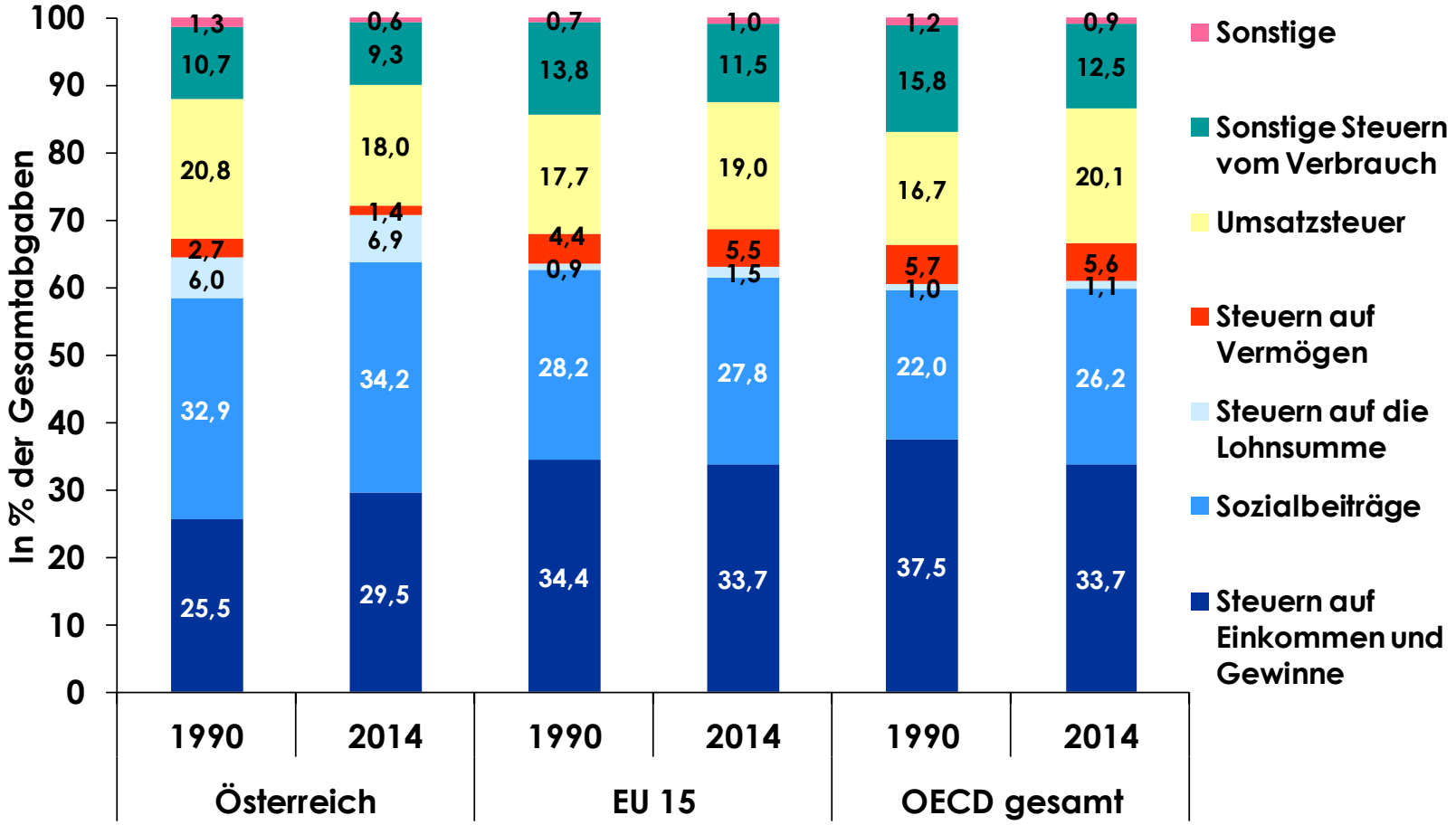
Q: Europäische Kommission, Winterprognose 2017. Exklusive imputierte Sozialbeiträge. EU 15, EU 28 arithmetisches Mittel.

Staatsgröße/Staatsquoten

	Ausgaben in % BIP						Einnahmen in % BIP						Abgaben in % BIP					
	2007	2010	2015	2016	2017	2018	2007	2010	2015	2016	2017	2018	2007	2010	2015	2016	2017	2018
EU 28	44,7	49,9	47,3	46,7	46,5	46,3	43,7	43,5	44,9	44,8	44,8	44,7	38,2	37,4	39,0	39,2	39,2	39,1
EU 15	44,9	50,4	47,7	47,3	47,0	46,8	44,1	43,9	45,3	45,4	45,4	45,2	38,6	37,9	39,6	39,7	39,8	39,7
Belgien	48,2	53,3	53,9	53,6	52,9	52,5	48,3	49,3	51,3	50,6	50,8	50,2	42,9	42,9	44,9	44,2	44,5	44,1
Deutschland	42,8	47,3	44,0	44,3	44,4	44,5	43,0	43,0	44,7	44,9	44,9	44,9	37,7	37,0	38,8	39,0	39,1	39,2
Griechenland	47,1	52,5	55,4	51,2	49,8	47,0	40,4	41,3	47,9	50,1	48,8	47,7	31,8	32,0	36,4	38,4	37,5	36,9
Spanien	38,9	45,6	43,8	42,7	41,6	41,1	40,9	36,2	38,6	38,0	38,2	38,2	36,4	31,3	33,9	33,3	33,8	33,8
Frankreich	52,2	56,4	57,0	56,5	56,2	56,2	49,7	49,6	53,5	53,2	53,3	53,1	42,6	42,2	45,9	45,6	45,8	45,6
Irland	35,8	65,3	29,4	28,0	27,6	27,3	36,1	33,2	27,6	27,0	26,9	26,7	30,8	27,9	23,9	23,9	24,0	24,0
Italien	46,8	49,9	50,4	49,4	49,1	49,1	45,3	45,6	47,8	47,1	46,8	46,5	41,4	41,5	43,3	42,7	42,4	42,1
Luxemburg	38,2	44,4	42,1	41,6	41,6	41,1	42,4	43,7	43,7	43,2	41,8	41,3	36,6	37,8	37,9	37,7	36,3	35,9
Niederlande	42,5	48,2	45,1	44,5	44,1	43,8	42,7	43,2	43,2	44,4	44,3	44,1	36,0	36,1	37,8	39,3	39,4	39,2
Österreich	49,5	53,1	51,6	50,6	50,3	49,8	48,1	48,6	50,6	49,2	49,1	48,9	40,9	41,2	43,8	42,6	42,6	42,6
Portugal	44,5	51,8	48,4	46,2	46,1	45,7	41,5	40,6	44,0	44,0	44,1	43,5	31,8	30,4	34,6	34,7	34,4	34,1
Finnland	47,1	54,8	57,0	57,0	56,5	56,2	52,3	52,2	54,2	54,8	54,2	54,4	41,6	40,9	44,1	44,2	43,6	43,7
Dänemark	49,6	56,7	54,8	54,2	53,5	52,4	54,6	54,0	53,5	52,7	51,9	51,5	47,4	46,0	47,4	46,8	46,0	45,7
Schweden	49,7	51,2	50,2	49,7	49,9	49,6	53,0	51,1	50,4	50,2	49,7	49,8	45,7	44,0	44,1	44,1	43,8	43,9
Großbritannien	41,3	48,0	42,9	42,4	42,1	41,6	38,3	38,5	38,5	39,0	39,2	39,0	34,5	34,5	34,3	34,8	35,0	34,8
Bulgarien	37,7	36,2	40,7	37,0	38,1	38,3	38,8	33,1	39,0	36,7	37,6	37,9	31,6	26,0	29,0	29,8	30,0	30,2
Tschechien	40,0	43,0	42,0	40,0	40,3	40,1	39,3	38,6	41,3	40,3	40,4	40,3	34,4	32,5	34,3	34,7	34,8	34,8
Estland	34,1	40,5	40,3	40,5	41,3	41,2	36,8	40,7	40,5	40,6	40,8	41,0	31,3	33,3	33,9	34,6	34,7	34,7
Zypern	37,4	41,8	40,1	38,3	37,8	37,3	40,6	37,1	39,0	38,3	37,6	37,7	36,1	31,9	32,7	32,7	31,9	32,1
Lettland	34,0	44,8	37,1	36,0	38,1	38,5	33,3	36,3	35,8	36,0	37,2	37,4	28,2	27,9	29,2	30,1	30,8	30,7
Litauen	35,3	42,3	35,1	35,0	35,3	35,4	34,4	35,4	34,9	34,5	34,7	35,0	30,0	28,3	29,1	29,8	29,6	29,8
Ungarn	50,1	49,5	50,0	46,7	47,2	46,8	45,0	45,0	48,5	44,9	44,8	44,3	39,5	37,4	39,1	38,9	37,7	36,6
Malta	41,2	41,1	41,2	38,7	38,4	37,7	38,9	37,9	39,9	38,0	37,8	37,1	32,8	31,2	32,0	32,3	32,4	32,2
Polen	43,1	45,7	41,5	41,2	42,2	42,6	41,3	38,4	38,9	39,0	39,3	39,6	34,6	31,4	32,5	33,2	33,4	33,4
Rumänien	38,2	39,6	35,7	34,1	34,9	35,6	35,4	32,7	35,0	31,3	31,3	31,7	29,0	26,2	28,1	26,1	25,4	25,4
Slowenien	42,2	49,3	47,8	45,2	44,6	43,5	42,1	43,6	45,1	43,2	42,9	42,1	37,1	37,1	36,8	36,4	36,2	35,6
Slowakei	36,3	42,1	45,6	41,9	41,8	41,0	34,4	34,7	42,9	39,6	40,4	40,4	29,1	28,0	32,2	32,5	33,1	33,3
Kroatien	45,0	47,5	46,9	46,1	45,7	45,1	42,5	41,3	43,6	44,3	43,6	43,3	37,1	36,1	37,3	37,6	37,0	36,6
Schweiz	31,0	32,9	33,9	33,7	33,5	33,2	31,9	33,3	35,0	33,5	33,5	33,4	26,0	26,7	28,0	27,1	27,1	27,1
USA	36,9	42,9	37,7	38,0	37,9	38,1	33,4	30,9	33,5	33,2	32,8	32,3	27,1	23,9	.	.	.	.
Japan	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	27,6	26,5	30,9	31,0	31,0	30,9
Kanada	38,3	43,1	.	.	.	.	39,6	37,7	.	.	.	.	.	.	.	.	.	.
EU15 arithm.Mittel	45,0	51,9	48,4	47,5	47,1	46,5	45,1	44,7	46,0	45,9	45,6	45,3	38,5	37,7	39,4	39,4	39,2	39,0
EU28 arithm. Mittel	42,5	47,9	45,4	44,0	44,0	43,6	42,1	41,6	43,4	42,7	42,6	42,4	36,0	34,7	36,3	36,4	36,3	36,1

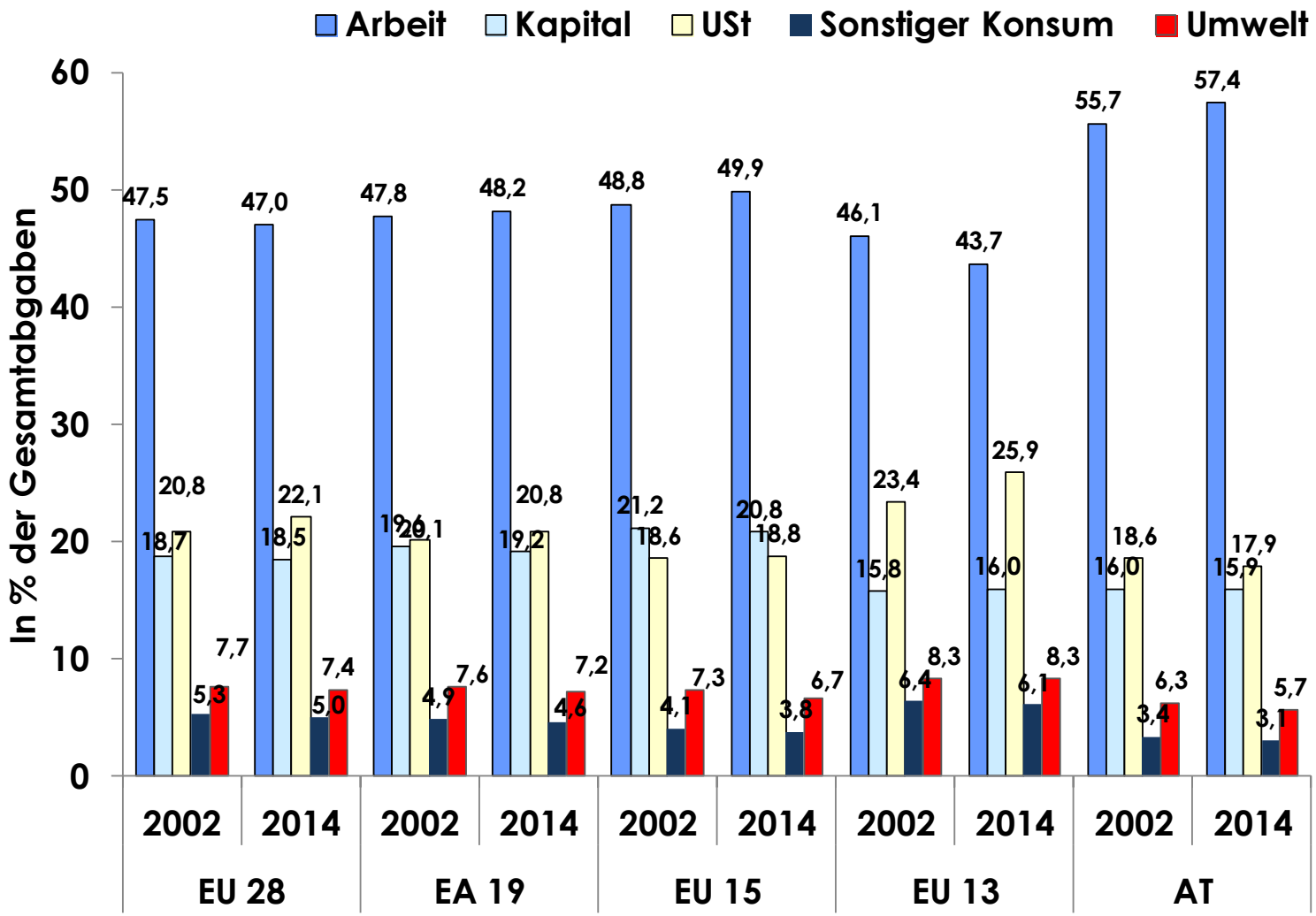
Q: Europäische Kommission, Winterprognose 2017.

Abgabenstruktur OECD



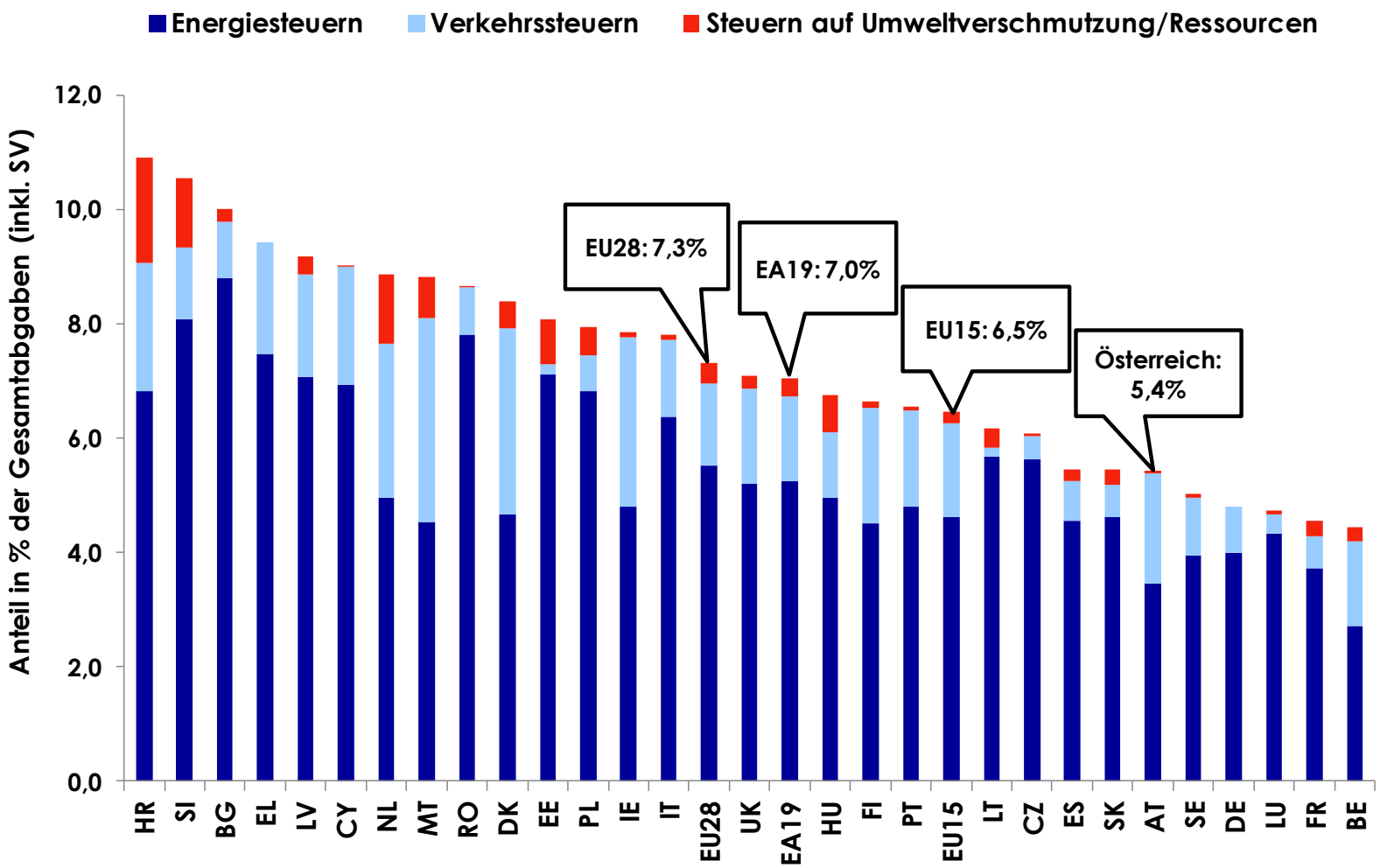
Q: OECD (Revenue Statistics), 2016. Österreich 2014 enthält Sondereffekt aus Abgeltungssteuern aus internationalen Abkommen 0,08 Prozentpunkte der Gesamtabgaben.

Abgabenstruktur EU



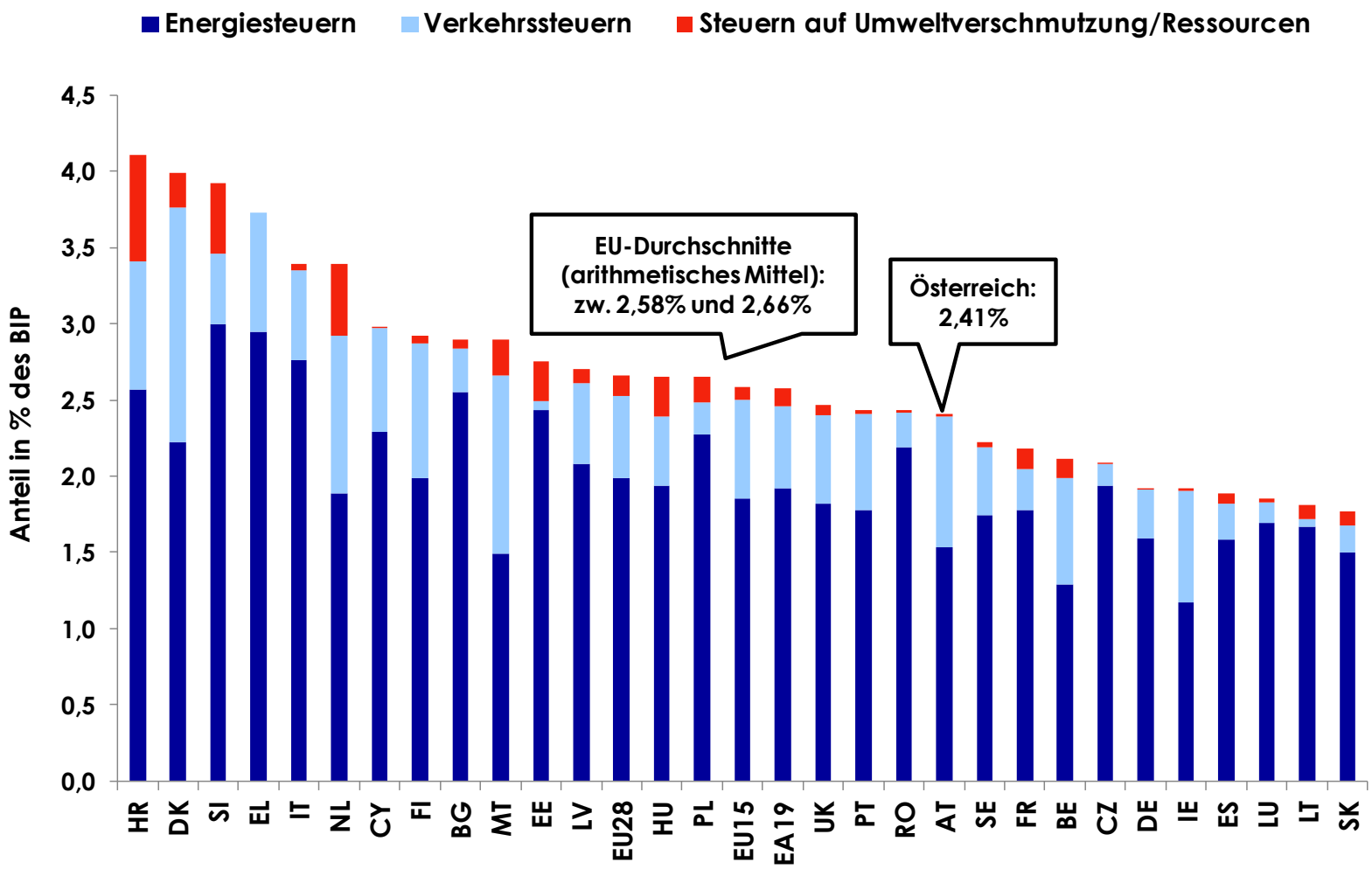
Q: Eurostat (Taxation Trends), 2016. Arithmetisches Mittel. Konsumsteuern: Residuum.

Umweltsteuern EU 2015



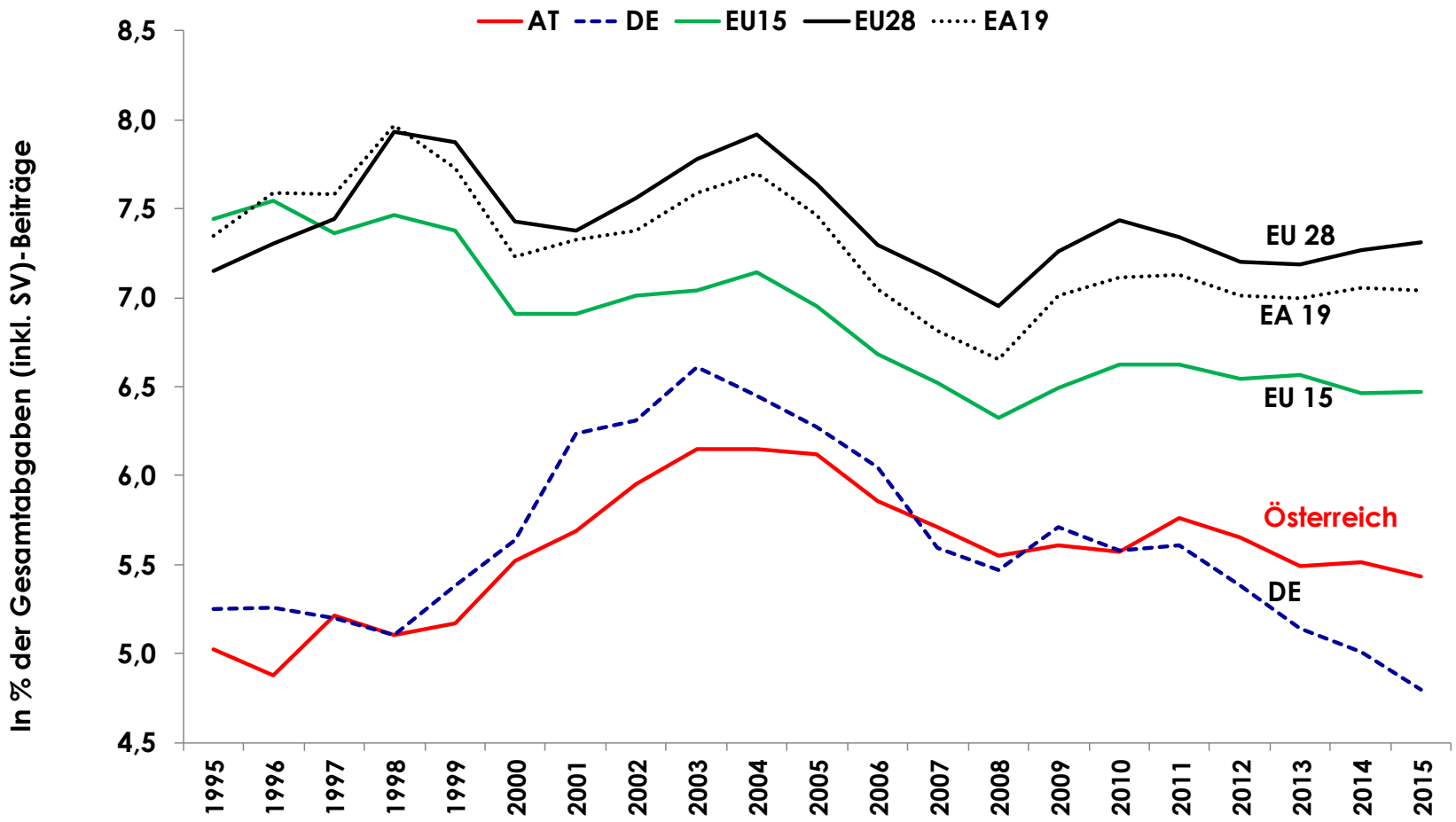
Q: Eurostat, 2017. Arithmetisches Mittel.

Umweltsteuern EU 2015



Q: Eurostat, 2017; arithmetisches Mittel.

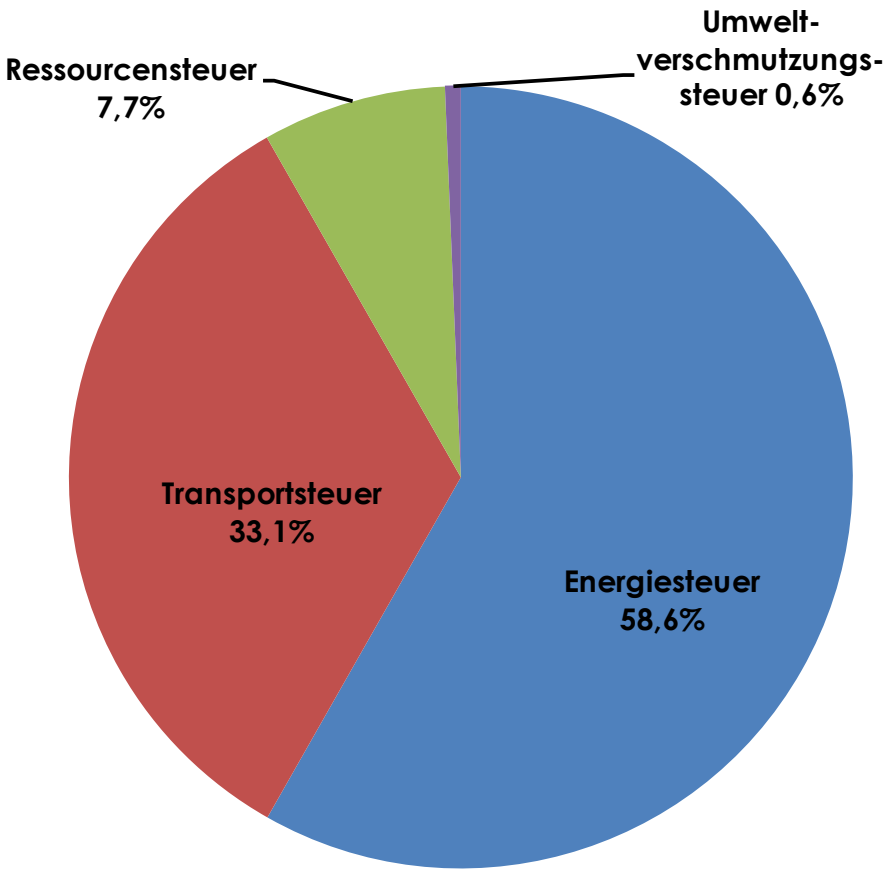
Umweltsteuern EU 1995-2015



Q: Eurostat, 2017; arithmetisches Mittel.

Umweltsteuern Österreich

Verteilung des Aufkommens an Umweltsteuern 2015



Q: Eurostat, 2017.

Öko-Steuern im Sinne der VGR gemäß der EU/OECD-Definition

	2005	2010	2014	2015	2016
	Steuereingänge, Mio. Euro				
Ausschließliche und gemeinschaftliche Bundesabgaben					
Mineralölsteuer	3.565	3.854	4.135	4.218	4.313
Kfz-Steuer	177	70	52	49	50
KFZ-Zulassungssteuer[5])	151	158	173	174	174
Motorbezogene Versicherungssteuer	1.325	1.554	2.126	2.182	2.249
Normverbrauchsabgabe (NOVA)	486	452	438	395	418
Straßenverkehrsbeitrag	1	0	0	0	0
Sonderabgabe auf Erdöl	0	0	0	0	0
Energieabgabe[2])	785	726	850	931	899
Altlastenbeitrag	46	51	53	56	58
Flugticketabgabe			100	109	109
Grundsteuer	512	583	632	647	647
Landesgesetzlich geregelete Abgaben					
Jagd- und Fischereiabgabe	11	10	20	22	22
Wiener Baumschutzgesetz	3	2	2	2	2
Landschaftsschutz-, Naturschutzabgabe	9	9	9	10	10
Ökosteuern im Sinne der VGR, insgesamt, Mio. Euro	7.071	7.469	8.590	8.795	8.950
Anteil Umweltsteuern am BIP nominell in %	2,8	2,5	2,6	2,6	2,6
Anteil Umweltsteuern an Steuereinnahmen insgesamt[3]) in %	6,6	6,0	5,9	5,8	5,9
Ökologisch relevante Verkehrsabgaben	1.192	1.512	1.825	1.859	.
Sondermaut[4])	113	124	155	157	.
LKW-Maut	775	1.031	1.242	1.253	.
Vignette	304	357	428	449	.

Q: Statistik Austria, Bundesrechnungsabschluss, WIFO-Datenbank, WIFO-Berechnungen. Definition von EU und OECD: Eurostat Doc. Eco-taxes/98/1: "A tax whose tax base is a physical unit that has aproven specific negative impact on the environment". - [1]) Für Kraftfahrzeuge mit einem höchstzulässigen Gesamtgewicht von mehr als 3,5 t. - [2]) Elektrizitäts-, Erdgas- und Kohleabgabe, netto. - [3]) Steuereinnahmen: Steuern laut VGR und tatsächliche Sozialbeiträge. - [4]) Ab 2004: Nur Fahrzeuge mit einem höchstzulässigen Gesamtgewicht bis 3,5 t. -[5]) Werte aus der VGR. Nach Revision der Daten von Statistik Austria im Ökosteuerbericht liegen die Werte um ~ 100 Mio. € höher; 2008 bei 144 Mio. €.

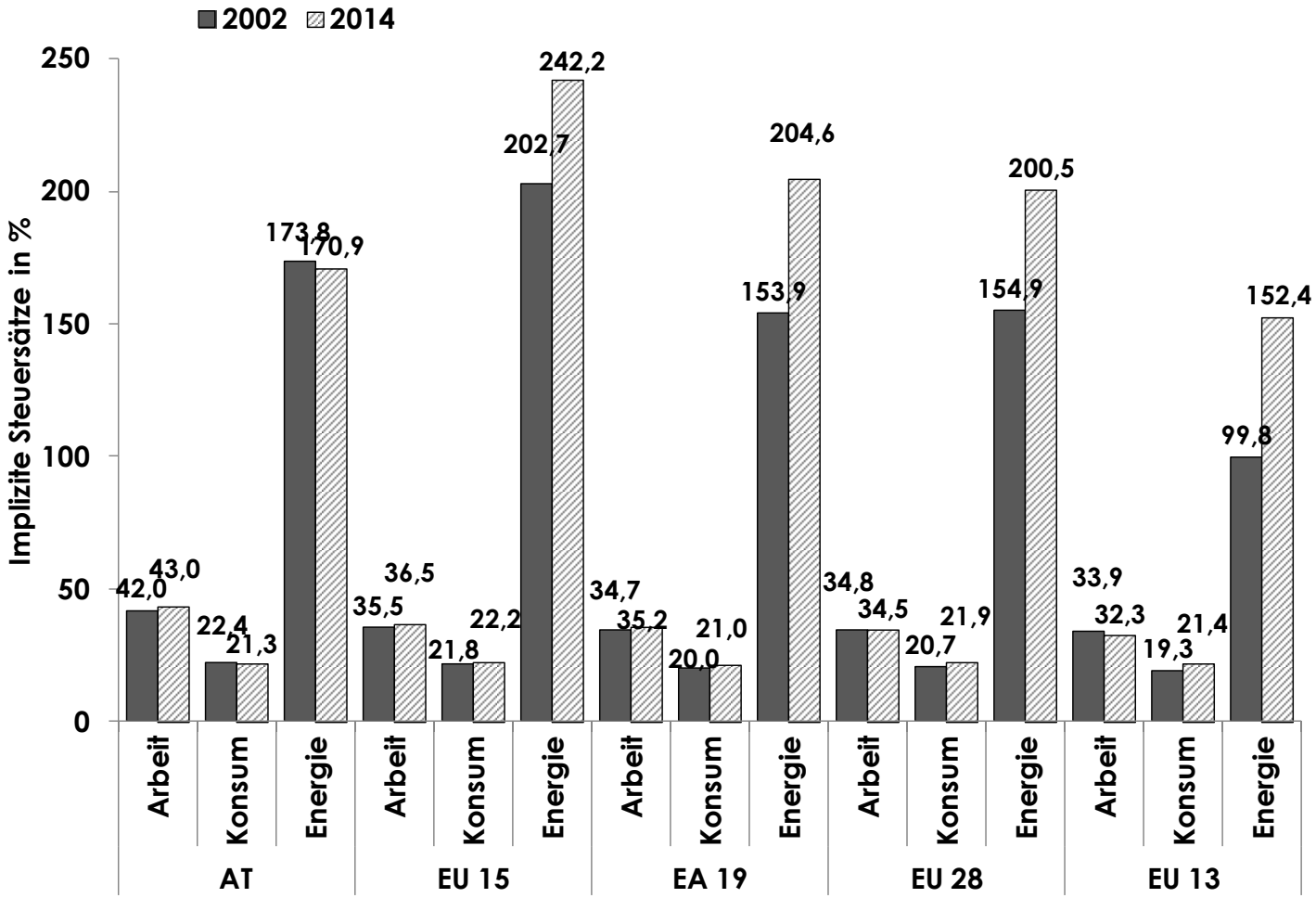
Umweltsteuern Österreich

Verteilung des Ökosteueraufkommens 2014 nach Sektoren

	Haushalte	Produ-zierender Bereich	Dienst-leistungen	Verkehr	Land-wirtschaft	Rest
Zypern	69,8	4,2	7,5	6,8	0,5	11,2
Slowenien	64,5	14,8	1,3	5,9	0,1	13,3
Niederlande	63,9	4,6	14,7	5,4	2,4	9,0
Irland	63,4	7,2	6,9	14,0	1,5	7,1
Dänemark	62,4	7,4	12,0	5,3	2,5	10,3
Deutschland	57,0	8,9	9,0	8,9	2,2	14,0
Portugal	51,6	5,6	12,1	15,2	2,0	13,5
Belgien	51,4	5,6	15,7	13,1	2,7	11,5
Spanien	51,3	10,3	6,9	17,0	1,1	13,2
Italien	51,2	12,8	10,0	12,0	1,4	12,6
Österreich	51,0	8,9	14,3	11,7	3,7	10,6
Kroatien	48,7	3,4	4,2	32,6	3,2	7,8
Schweden	47,4	4,0	13,5	11,9	4,4	18,8
Litauen	46,8	16,1	5,1	13,0	4,3	14,8
Frankreich	46,0	11,2	9,4	12,8	2,5	18,0
Vereinigtes Königreich	44,9	11,2	14,9	8,3	1,7	19,0
Griechenland	44,6	10,9	9,2	14,4	6,6	14,4
Finnland	43,3	11,5	15,8	13,8	2,0	13,7
Ungarn	40,8	10,4	7,0	17,6	5,0	19,2
Lettland	38,6	7,0	5,1	19,4	5,6	24,3
Malta	35,5	7,2	10,6	13,2	1,9	31,6
Bulgarien	34,7	11,7	4,4	26,3	5,4	17,5
Rumänien	34,5	32,8	0,0	20,9	1,6	10,1
Polen	29,1	13,9	12,3	23,8	5,0	16,0
Estland	25,8	6,0	8,3	29,6	4,5	25,9
Luxemburg	25,7	2,6	13,7	40,8	0,8	16,4
Slowakei	25,5	9,9	7,7	33,8	5,5	17,6
Tschechische Republik	19,2	19,1	8,8	24,8	5,1	23,0
Ø Länder	45,3	10,0	9,3	16,9	3,0	15,5

Q: Eurostat, 2017, WIFO-Berechnungen.

Implizite Steuersätze EU



Q: Europäische Kommission (Taxation Trends), 2016. EU13=Neue Länder. Arithmetisches Mittel. Energiesteuern in Euro pro Tonne Öläquivalent, deflationiert mit der kumulierten Prozentveränderung des Verbraucherpreisindex (Basisjahr 2010).

Abgaben auf die Arbeit

Persönlicher Durchschnittsabgabensatz 2016

bei einem durchschnittlichen Bruttoverdienst von

	67%	100%	133%	167%	67%	100%	133%	167%
	Arbeitnehmerabgaben (Steuer und Sozialbeiträge in % des Bruttoeinkommens [1])				Veränderung 2000/2016			
Belgien	33,4	40,7	45,5	48,5	-2,4	-2,3	-1,8	-1,5
Dänemark	33,8	36,2	38,7	42,2	-4,1	-5,7	-8,0	-7,8
Deutschland	34,7	39,7	42,4	43,9	-2,1	-3,5	-4,6	-4,9
Griechenland	20,2	25,4	29,1	32,4	2,0	3,4	2,3	2,7
Spanien	16,8	21,4	24,6	27,3	1,8	1,5	2,0	2,9
Frankreich	25,3	29,1	32,5	34,5	-0,6	-0,1	1,4	1,5
Irland	12,7	19,2	26,8	31,4	1,5	-1,1	-1,1	-0,7
Italien	21,9	31,1	36,5	39,5	-2,5	2,1	4,3	5,0
Luxemburg	22,8	31,0	35,7	38,6	1,0	2,3	1,4	0,7
Niederlande	22,8	30,4	34,4	37,9	-10,2	-3,2	-3,8	-2,6
Österreich	26,3	31,9	35,9	37,5	0,6	0,9	1,2	1,1
Portugal	21,2	27,6	30,8	34,4	3,8	5,1	5,0	5,7
Finnland	23,6	30,8	35,4	38,2	-4,2	-3,1	-2,5	-2,8
Schweden	22,2	24,9	30,9	36,1	-9,5	-8,9	-7,3	-5,0
Großbritannien	19,1	23,3	26,6	29,8	-3,7	-2,5	0,7	1,0
EU 15	23,8	29,5	33,7	36,8	-1,9	-1,0	-0,7	-0,3
EU OECD	23,8	28,6	31,9	34,3	-1,6	-1,0	-1,2	-1,1

Q: OECD (2017). - [1]) Durchschnittliche Vollzeit-Bruttolöhne bzw. –gehälter von Arbeitnehmern und –nehmerinnen.

Abgaben auf die Arbeit

Gesamter Durchschnittsabgabensatz 2016 (Total Tax Wedge)

bei einem durchschnittlichen Bruttoverdienst von

	67%	100%	133%	167%	67%	100%	133%	167%
	Arbeitnehmer- und -geberabgaben (Steuer und Sozialbeiträge in % der Arbeitskosten [1])				Veränderung 2000/2016			
Belgien	47,5	54,0	57,7	59,9	-3,9	-3,1	-2,7	-2,7
Dänemark	34,3	36,5	39,0	42,4	-3,9	-5,6	-7,8	-7,6
Deutschland	45,3	49,4	51,0	51,4	-2,3	-3,4	-4,6	-4,8
Griechenland	36,1	40,2	43,2	45,8	0,0	1,2	0,4	0,8
Spanien	35,9	39,5	42,0	43,7	1,0	0,9	1,2	2,7
Frankreich	43,0	48,1	52,6	54,4	-0,9	-2,4	1,2	1,9
Irland	21,2	27,1	33,9	38,0	3,0	-1,8	-1,7	-1,4
Italien	40,8	47,8	51,8	54,1	-2,9	0,7	2,4	3,0
Luxemburg	31,2	38,4	42,7	45,3	1,4	2,6	1,8	1,2
Niederlande	30,6	37,5	39,9	42,1	-11,7	-2,6	-3,9	-2,8
Österreich	42,8	47,1	50,3	50,8	-0,4	-0,2	0,1	0,4
Portugal	36,3	41,5	44,1	47,0	3,1	4,1	4,0	4,6
Finnland	37,9	43,8	47,5	49,8	-4,8	-3,8	-3,2	-3,4
Schweden	40,8	42,8	47,4	51,4	-7,8	-7,3	-6,1	-4,3
Großbritannien	25,9	30,8	34,2	37,3	-3,2	-1,8	1,2	1,5
EU 15	36,6	41,6	45,1	47,6	-2,2	-1,5	-1,2	-0,7
EU OECD	37,6	41,6	44,4	46,3	-2,2	-1,8	-1,8	-1,6

Q: OECD (2017). - [1]) Bruttolöhne plus Sozialbeiträg der Arbeitgeber..

Abgaben auf die Arbeit

Persönlicher Grenzabgabensatz 2016

bei einem durchschnittlichen Bruttoverdienst von

	67%	100%	133%	167%	67%	100%	133%	167%
	Arbeitnehmerabgaben (Steuer und Sozialbeiträge in % des Bruttoeinkommens [1])				Veränderung 2000/2016			
Belgien	54,6	55,9	60,5	59,4	0,6	0,4	0,0	-3,5
Dänemark	39,7	42,0	55,8	55,8	-10,3	-8,0	-6,9	-6,9
Deutschland	47,0	52,4	52,5	44,3	-6,0	-6,9	-5,4	-7,2
Griechenland	34,3	36,2	45,3	45,3	5,8	-5,0	4,1	4,1
Spanien	28,8	34,4	34,4	37,0	-4,3	5,6	1,6	8,7
Frankreich	43,6	43,9	42,6	42,6	9,8	4,2	6,0	-0,2
Irland	29,5	49,5	49,5	49,5	7,5	-1,0	-1,0	2,8
Italien	40,4	40,4	51,0	51,5	7,2	0,0	10,6	5,1
Luxemburg	41,5	50,1	50,1	50,1	4,2	1,7	-1,9	-1,9
Niederlande	42,5	46,3	46,3	52,7	-3,3	-6,8	-3,7	2,7
Österreich	43,3	43,3	48,2	36,9	2,8	2,1	0,2	-1,6
Portugal	40,5	40,5	40,5	49,8	14,5	4,5	4,5	3,8
Finnland	44,3	45,8	49,5	49,5	2,0	-2,2	-4,2	-4,2
Schweden	28,5	32,1	52,1	60,1	-9,7	-20,9	1,7	4,7
Großbritannien	32,0	32,0	42,0	42,0	0,0	0,0	2,0	2,0
EU 15	39,4	43,0	48,0	48,4	1,4	-2,1	0,5	0,6
EU OECD	36,6	39,5	43,1	43,9	0,8	-3,8	-1,1	-0,8

Q: OECD (2017). - [1]) Durchschnittliche Vollzeit-Bruttolöhne bzw. –gehälter von Arbeitnehmern und –nehmerinnen.

Abgaben auf die Arbeit

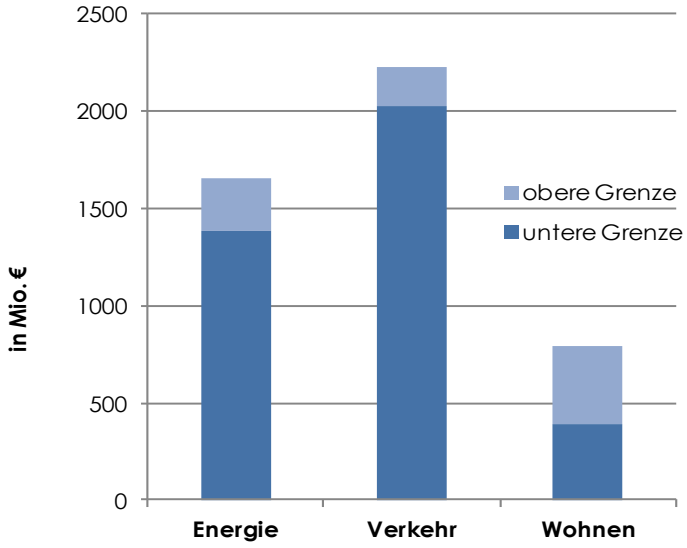
Gesamter Grenzabgabensatz 2016 (Total Tax Wedge)

bei einem durchschnittlichen Bruttoverdienst von

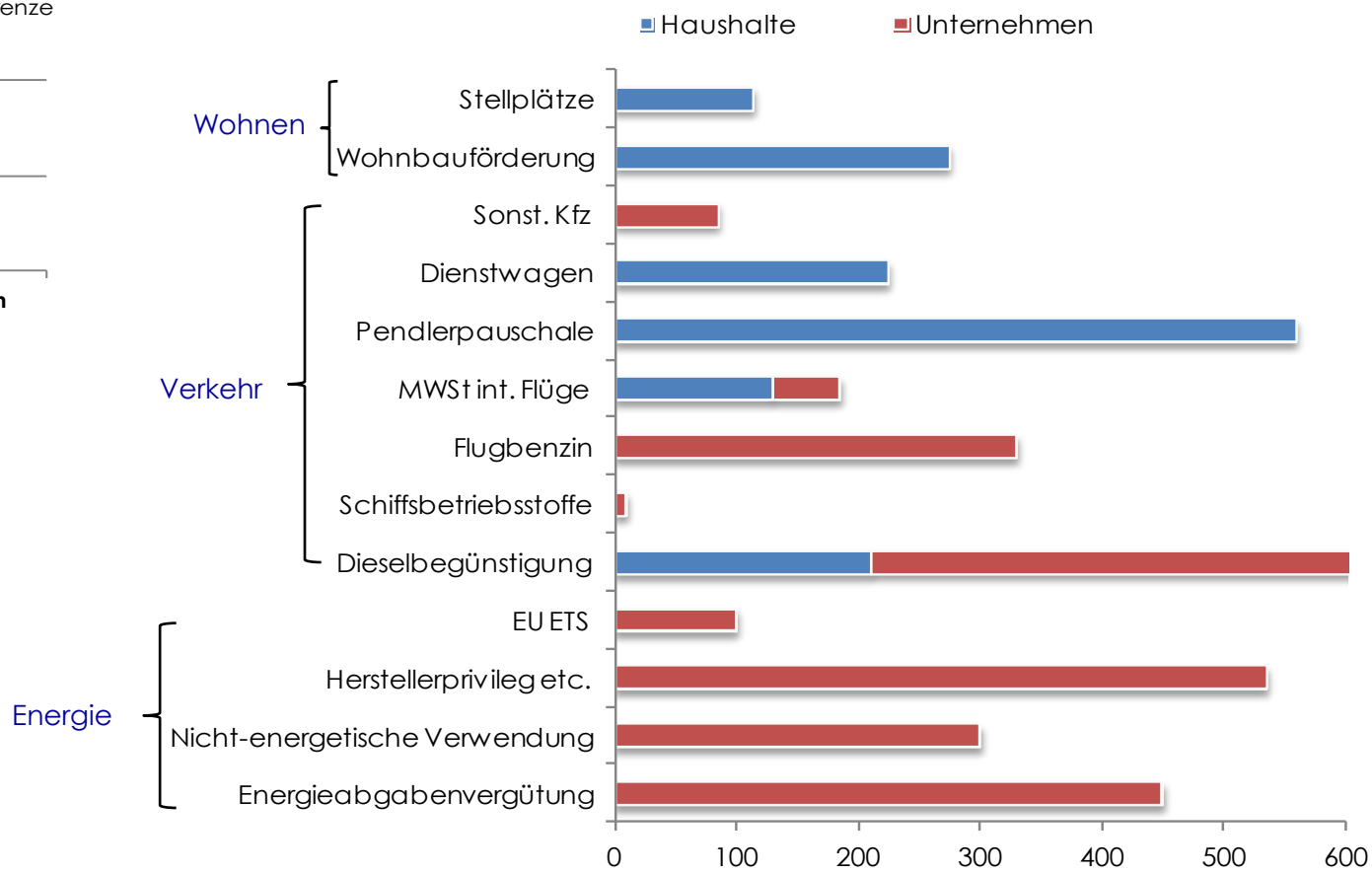
	67%	100%	133%	167%	67%	100%	133%	167%
	Arbeitnehmer- und -geberabgaben (Steuer und Sozialbeiträge in % der Arbeitskosten [1])				Veränderung 2000/2016			
Belgien	65,7	66,7	68,8	67,9	-0,1	-0,3	-1,9	-4,5
Dänemark	39,7	42,0	55,8	55,8	-10,3	-8,0	-6,9	-6,9
Deutschland	55,6	60,1	57,2	44,3	-5,4	-6,1	-5,6	-7,2
Griechenland	47,4	48,9	56,2	56,2	3,3	-5,1	2,2	2,2
Spanien	45,2	49,5	49,5	37,0	-3,6	4,0	0,9	8,7
Frankreich	69,3	58,9	59,5	59,9	4,9	1,1	5,5	1,4
Irland	36,3	54,4	54,4	54,4	8,2	-1,4	-1,4	2,0
Italien	54,8	54,8	62,8	63,2	4,6	-0,8	7,3	3,2
Luxemburg	47,8	55,5	55,5	55,5	4,4	2,1	-1,2	-1,2
Niederlande	48,2	51,6	46,3	52,7	-6,0	-6,6	-3,7	2,7
Österreich	56,0	56,0	59,8	41,3	1,4	0,9	-0,5	-1,5
Portugal	51,9	51,9	51,9	59,4	11,7	3,6	3,6	3,0
Finnland	54,8	55,9	59,0	59,0	0,5	-2,8	-4,3	-4,3
Schweden	45,6	48,3	63,6	69,6	-7,9	-16,3	0,9	3,2
Großbritannien	40,2	40,2	49,0	49,0	0,9	0,9	2,5	2,5
EU 15	50,6	53,0	56,6	55,0	0,4	-2,3	-0,2	0,2
EU OECD	48,8	50,8	53,4	52,7	-0,2	-3,7	-1,6	-1,1

Q: OECD (2017). - [1]) Bruttolöhne plus Sozialbeiträg der Arbeitgeber.

Umweltschädliche Förderungen in Österreich – Volumen & Aufteilung



Gesamtvolumen: 3,8 – 4,7 Mrd. €



Verkehr: rd. 50%
Energie: rd. ein Drittel

Haushalte: 40%
Unternehmen: 60%

Q: WIFO-Darstellung.

Reform umweltschädlicher Förderungen

- Förderungen mit unterschiedlicher Zielsetzung können unbeabsichtigte Umweltwirkungen haben
- Internationale Organisationen fordern seit langem Subventionsreform
- Reform der Förderungen
  - Entlastet öffentliche Budgets
  - Setzt Anreize für umweltschonende Innovationen
  - Trägt zur Erreichung von Umwelt- und Klimazielen bei

Abgabenstruktur

- Abgabenlast auf die Arbeit ist hoch
- Anteil Umweltsteuern unterdurchschnittlich, effektive Steuerlast im Durchschnitt
- Geringer und sinkender Beitrag vermögensbezogener Steuern
- Nominelle und effektive Unternehmenssteuerlast im Mittelfeld
- Nomineller Einkommensteuersatz hoch, Steuersätze auf Kapitaleinkünfte im Mittelfeld
- Zunehmende Komplexität und Intransparenz

Nachhaltige Abgabenstrukturreform

Besteuerung und Wachstum

- Theoretische Erwartung: umgekehrt U-förmiger Zusammenhang zwischen Staats-/ Abgaben-quote und Wachstum
- Empirische Literatur:
  - kein eindeutiger Beleg für signifikanten Einfluss der Abgabenquote auf Wachstum
  - Gesichert sind nur negative Wachstumseffekte einer sehr hohen Abgabenquote
- Struktur der Abgabenlast wichtiger als Niveau

Steuer- und Wachstumshierarchie

OECD-Studie (Arnold et al. 2011)	IWF-Studie (Acosta-Ormaechea/Yoo 2012)
Vermögensbezogene Steuern (v.a. Erbschafts- und Schenkungssteuer, allgemeine Vermögensteuer, Grundsteuer; nicht Transaktionssteuern)	**Vermögensbezogene Steuern** (v.a. sonstige vermögensbezogene Steuern; weniger Grundsteuer)
Konsumsteuern (v.a. Lenkungssteuern)	**Konsumsteuern** (v.a. Mehrwertsteuer)
Einkommensteuer und Sozialversicherungsbeiträge	**Unternehmenssteuern**
Unternehmenssteuern	**Einkommenkommensteuer und Sozialversicherungsbeiträge**

Nachhaltige Abgabenstrukturreform

Herausforderungen und Handlungsbedarf

- Demographische Entwicklung – Alterung der Gesellschaft und resultierende Verknappung des Arbeitskräftepotenzials
- Defizite in Gleichstellung der Geschlechter
- Zunahme der Ungleichverteilung von Einkommen und Vermögen
- Zunehmende Komplexität des Abgabensystems
- Klimawandel und Energiewende

Nachhaltige Abgabenstrukturreform

Eckpunkte eines „nachhaltigen“ Abgabensystems

- **Ökologisch verträglich**

=> Einsatz von Steuern als umweltpolitisches Instrument, Verzicht auf ökologisch kontraproduktive steuerliche Regelungen

- **Beschäftigungsförderlich**

=> Verzicht auf Regelungen, die Arbeitsangebot bzw. –nachfrage dämpfen, Begrenzung arbeitsbezogener Abgaben

- **Gleichstellungsförderlich**

=> Beseitigung steuerlicher Hindernisse für Gleichstellung von Frauen und Männern

- **Einfach und transparent**

- **Verteilungsbewusst**

=> Abmilderung der steigenden Spreizung der Primärverteilung von Einkommen und Vermögen

Nachhaltige Abgabenstrukturreform

- **Mittelfristig Senkung der Gesamtabgabenbelastung – kurzfristig aufkommensneutrale Abgabenstrukturreformen**
- **Vereinfachung – weniger Ausnahmen und geringere Steuersätze**
- **Aufkommensneutrale „nachhaltige“ Abgabenstrukturreform**
  - **Entlastung des Faktors Arbeit**
    - Stärkung der Arbeitsanreize durch Senkung arbeitsbezogener Abgaben (SV-Beiträge, Lohnsteuer) in unteren/mittleren Einkommensbereichen
  - **Stärkere Nutzung von Umweltsteuern**
    - Abschaffung ökologisch kontraproduktiver Ausnahmeregelungen
    - Schrittweise Anhebung von Energie- und Umweltsteuern (Verkehrsbereich, Elektrizität/fossile Energieträger)
  - **Stärkere Nutzung von Steuern auf Vermögen/Kapitaleinkommen**
    - Grundsteuer, Erbschafts- und Schenkungssteuer, Kapitalertragsteuern

Ansatzpunkte für Umweltsteuern

- **Verkehrsbereich**
  - ⇒ V.a. Erwerb und Nutzung von Fahrzeugen
  - ⇒ Weitere Ökologisierung und Erhöhung von NOVA; Mineralölsteuer (mindestens Angleichung der Besteuerung von Diesel an Benzin)
  - ⇒ PKW-Maut, Ausdehnung LKW-Maut auf niederrangiges Straßennetz
- **Einführung einer sektorübergreifenden CO2-Steuer**
- **Stärkere Orientierung der Energieabgabe an Emissionsintensität**

Nachhaltige Abgabenstrukturreform

Aktuell: Ökosteuerreform kaum ein Thema

- **Krise hat andere, kurzfristig drängendere Probleme in den Vordergrund geschoben (Beschäftigung/ Arbeitslosigkeit, Wachstumsschwäche)**
  => sinkendes Bewusstsein über Dringlichkeit einer nachhaltigen Abgabenstrukturreform
- **Umweltsteuern in den letzten Jahren – auch in Österreich – häufig genutzt zur Budgetkonsolidierung, ohne strategischen Gesamtansatz**
  => verstärkt Skepsis der Bevölkerung gegen Umweltsteuern als „Geldbeschaffungsmaßnahme“ und kurzfristige „Gegenfinanzierungsmaßnahme“ (siehe auch Steuerreform 2016)

Nachhaltige Abgabenstrukturreform

Allerdings:

- **Empfehlungen der internationalen Organisationen (IWF, OECD, EU-Kommission) zur Notwendigkeit einer Abgabenstrukturreform (u.a. höhere Umweltsteuern) zur Entlastung vor allem der unteren Arbeitseinkommen**
- **Günstiger Zeitpunkt für Umweltsteuererhöhungen, da Ölpreis niedrig**
- **Positive Erfahrungen anderer Länder mit Ökosteuerreformen**

Positive Erfahrungen mit ökologischen Steuerreformen

- Deutschland 1999-2003
- Finnland 1997 bis 2011
- Dänemark 1992-2010

Erfolgsbedingungen

- Keine isolierte Diskussion und Umsetzung im Gesamtzusammenhang, sondern Gesamtperspektive
- Umsetzung im Rahmen eines mittelfristigen Stufenplans
- Beachtung von Verteilungswirkungen
- Maßnahmen zur Erleichterung der Anpassung
- Verbindung mit grundlegender Aufgaben- und Ausgabendiskussion

Kritische Punkte

- Verteilungswirkungen
- Wettbewerbsfähigkeit
- Langfristige Ergiebigkeit von Umweltsteuern
- Abstimmung national-international
- Abstimmung mit anderen preisbasierten Instrumenten (ETS)